



COMUNE DI ALCAMO
Libero Consorzio Comunale di Trapani

SECONDA COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE DI STUDIO E CONSULTAZIONE
Bilancio - Programmazione - Finanze - Patrimonio e Contenzioso - Affari Legali - Organismi Partecipati - Programmazione Comunitaria.

VERBALE N° 23 DEL 08/03/2017

ORDINE DEL GIORNO:

Audizione del Dott. Sebastiano Luppino e della Dott.ssa Gabriella Verme per avere delucidazioni in merito alle risorse disponibili per il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2017/2019, in particolare:

- 1) degli stanziamenti di bilancio previsti nel "Quadro delle risorse disponibili" per il "Programma triennale delle opere pubbliche 2017/2019" in euro 780.000,00, per il 2017, e in euro 70.000,00, per il 2018, quanto derivano da avanzo da amministrazione e quanto da entrate da oneri concessori;**
- 2) se è tecnicamente possibile, ed in caso contrario indicare a questa Commissione quali siano le ragioni ostative, devolvere tutti i mutui, la cui somme pari ad euro 1.293.683,15 sono state già trasferite in avanzo vincolato, per la realizzazione di nuove opere, si da implementare gli stanziamenti di bilancio, per l'anno 2018 e 2019, di una cifra pari alla metà (euro 646.841,57) di dette somme, in modo che l'Ente si doti, nell'anno corrente, di nuovi progetti, così che possano devolversi su di essi i mutui, a suo tempo dallo stesso contratti per opere mai realizzate, ma dei quali si sono e si continuano a pagare le rate;**
- 3) se è tecnicamente possibile, ed in caso contrario indicare a questa Commissione quali siano le ragioni ostative, alla luce della sopra calcolata media di entrate da oneri concessori, nel quinquennio 2012-2016, pari ad euro 1.000.381,35, per gli anni 2018 e 2019, implementare gli stanziamenti di bilancio di un'eguale somma (euro 1.000.381,35), posto che, ai sensi dell'art. 1, comma 461, L. 232/2016, "a decorrere dal 1° gennaio 2018, i proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al Decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, sono destinati esclusivamente e senza vincoli temporali alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, al risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate, a interventi di riuso e di rigenerazione, a interventi di demolizione di costruzioni abusive, all'acquisizione e alla realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico, a interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico, nonché a interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura nell'ambito urbano".**

| | | Presente | Assente | Entrata | Uscita | Entrata | Uscita |
|---------------------|---------------------------|-----------|---------|--------------|--------------|---------|--------|
| Presidente | Lombardo Vito | SI | | 10,00 | 11,45 | | |
| V/Presidente | Allegro Anna Maria | SI | | 10,00 | 11,45 | | |
| Componente | Scibilia Noemi | SI | | 10,15 | 11,45 | | |
| Componente | Messana Saverio | SI | | 10,00 | 11,45 | | |
| Componente | Ferrara Annalisa | SI | | 10,00 | 11,45 | | |
| Componente | Ruisi Mauro | SI | | 10,30 | 11,45 | | |

L'anno Duemiladiciasette (2017), il giorno 08 del mese di Marzo, alle ore 10,00, presso la sede dell'Assessorato alla Cultura, ubicata nei locali comunali di Via XI Febbraio n° 14 (1° Piano), si riunisce la Seconda Commissione Consiliare.

Alla predetta ora risultano presenti il Presidente Lombardo Vito e i Componenti Allegro Anna Maria, Messana Saverio e Ferrara Annalisa.

Il Presidente Lombardo, coadiuvato dal Segretario Lipari Giuseppe, accertata la sussistenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

Alle ore 10,15 entra il Consigliere Scibilia Noemi.

Alla medesima ora fanno ingresso il Dirigente della Direzione VI – Ragioneria Dott. Sebastiano Luppino e il Vice Dirigente Contabile della Direzione VI – Ragioneria Dott.ssa Gabriella Verme, formalmente invitati in audizione.

Dopo avere ringraziato i convenuti per la loro presenza e dopo avere dato lettura dell'ordine del giorno, il Presidente Lombardo cede la parola al Dott. Luppino per relazionare in merito.

Il Dott. Luppino ribadisce quanto affermato nella relazione trasmessa alla Terza Commissione Consiliare Permanente di Studio e Consultazione (Lavori Pubblici, Urbanistica e Pianificazione del Territorio) e per conoscenza al Sindaco, all'Ass. al Bilancio, al Segretario Generale e al Presidente della Seconda Commissione Consiliare. Nella suddetta relazione, a risposta della richiesta di informazioni formulata dalla Terza Commissione Consiliare, in merito al quadro delle risorse disponibili per il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2017/2019, il Dott. Luppino fa presente che oggi rispetto agli anni precedenti, la nuova normativa sugli equilibri di finanza pubblica, consente di avere maggiori margini sulla spesa per gli investimenti per il 2017.

Alle ore 10,30 entra il Consigliere Ruisi Mauro.

Nel bilancio 2017, ancora in itinere, prosegue il Dott. Luppino, la quota complessiva del programma di investimenti ammonta ad € 1.370.000,00 facendo principalmente ricorso alle risorse derivanti dall'avanzo di amministrazione.

Il problema, prosegue il Dott. Luppino è quanto realmente tutto questo incide sugli equilibri finanziari e di cassa in sede di approvazione del bilancio di previsione. Il mancato rispetto degli equilibri finanziari comporta il blocco totale degli investimenti e delle assunzioni del personale.

Il Dott. Luppino premettendo che bisogna prestare molta cautela nella programmazione finanziaria, non verificata in sede di rendiconto di gestione, afferma che il vero bilancio è quello consuntivo.

Il Dott. Luppino inoltre fa presente che oggi la previsione anticipata da parte dell'Ufficio Tecnico non può essere rivista a rialzo, in quanto è difficoltoso programmare la cassa.

Il Dott. Luppino ribadisce che la prudenza nella programmazione degli investimenti è assolutamente necessaria, perché i dati rilevati annualmente sulla spesa non sono confortanti.

Oggi, prosegue il Dott. Luppino, c'è un'inversione di tendenza rispetto il passato con le entrate proprie dell'Ente che devono raggiungere la percentuale del 70%. Bisogna tenere conto delle difficoltà che hanno le famiglie alcamesi a pagare i tributi locali (IMU e TARI) in considerazione che ci sono diversi crediti che saranno iscritti a ruolo. Così come indicato nella relazione scritta non si riesce a riscuotere le entrate per le difficoltà delle famiglie che evadono, come affermò due anni fa l'ex Direttore Generale dell'Agenzia delle Entrate Attilio Befera, per motivi di sopravvivenza.

Il Dott. Luppino, premettendo che il problema è comprendere quanto entra e quanto esce nelle casse comunali, fa presente le difficoltà incontrate con l'Ass. Scurto su come ritoccare la nuova tassazione tributaria; come migliorare il fondo credito di dubbia esigibilità; come incidere sulle risorse di bilancio, come migliorare le entrate prevedendo di incassare tutto nell'anno in corso.

Il Presidente Lombardo chiede chiarimenti in merito ai circa € 1.370.000 di spesa complessiva destinata agli investimenti.

Il Dott. Luppino, premettendo che ancora il quadro non è definito, fa presente che ad oggi si può affermare che le somme derivano principalmente da avanzo di amministrazione.

La Dott.ssa Verme precisa che come già detto in audizione in Terza Commissione Consiliare le previsioni delle entrate derivanti dal Settore urbanistica (rilascio concessioni edilizie, sanzioni e oneri connessi alla sanatoria edilizia) si formulano basandosi sugli anni precedenti. La previsione delle suddette entrate per il 2017, elaborata e fatta pervenire dal Settore dell'Urbanistica, prosegue la Dott.ssa Verme sono le seguenti:

- € 750.000,00 derivanti da oneri di urbanizzazione;

- € 300.000,00 derivanti da sanzioni ed oneri connessi alla sanatoria edilizia.

Tali entrate, precisa la Dott.ssa Verme per la quota che non sarà utilizzata per la manutenzione ordinaria delle strade e della fognatura, daranno copertura alle opere previste nel primo anno del Piano Triennale.

Il Presidente Lombardo chiede se le risorse derivanti dai mutui contratti dal Comune sono utilizzabili per finanziare il Piano Triennale delle Opere Pubbliche.

Il Dott. Luppino fa presente che le somme residue (non spese) derivanti dai mutui contratti con la Cassa Depositi e Prestiti sono disponibili, mentre le somme residue derivanti da altri mutui come per esempio quelli contratti con il Credito Sportivo hanno una destinazione vincolata, non costituiscono pertanto cassa libera ma un residuo passivo (debito). Per destinarli ad altre finalità, necessita una Delibera di Giunta che autorizza la Ragioneria a fare ciò.

La Dott.ssa Verme fa presente che le somme, derivanti dai mutui contratti con il Credito Sportivo, per la ristrutturazione dello stadio "Lelio Catella" sono stati tutti spesi, mentre le somme residue relative alla ristrutturazione dello stadio Sant'Ippolito, i cui lavori sono ancora in corso e quindi non chiusi, non vengono portate in economia ma restano in avanzo vincolato. In ogni modo, prosegue la Dott.ssa Verme, si era già valutato la possibilità della devoluzione dei mutui utilizzando i residui per quelle opere per la cui copertura finanziaria si farà ricorso all'avanzo di amministrazione.

Il Dott. Luppino precisa che le quote derivanti da avanzo di amministrazione, da oneri di urbanizzazione, oneri connessi alla sanatoria edilizia, da mutui contratti per opere pubbliche mai realizzati, sono maggiori di quelli indicati. l'Amministrazione comunale in raccordo con il Consiglio Comunale deve operare una scelta politica finanziaria, decidendo come investire tali somme, avendo sempre a riguardo gli equilibri finanziari.

Per il Consigliere Messina il Comune potrebbe realizzare degli introiti dalla definizione delle migliaia di pratiche di sanatoria edilizia, incomplete, che giacciono presso il Settore urbanistica.

Il Dott. Luppino rappresenta la necessità di una seria programmazione sulla sanatoria edilizia e fa presente gli esosi costi (manutenzione, assicurazione, tassazione ecc.) relativi al patrimonio immobiliare comunale, proponendo di valutare l'opportunità della loro dismissione.

Il Presidente Lombardo chiede notizie in merito alle entrate derivanti dagli stalli di sosta a pagamento.

Il Dott. Luppino premettendo che mancano materialmente i ticket per il parcheggio, fa presente che la previsione di entrata è di € 260.000,00, introito che si potrebbe migliorare negli anni successivi con l'effettuazione di un servizio più efficiente.

Il Presidente Lombardo chiede al Dott. Luppino aggiornamenti circa la Delibera del Piano delle Alienazioni e/o valorizzazioni 2017/2019.

Il Dott. Luppino risponde che sta predisponendo e definendo la proposta deliberativa.

Dopo che i Componenti della Commissione hanno espresso la loro riconoscenza per il loro intervento, alle ore 11,20, lasciano la seduta il Dott. Luppino e la Dott.ssa Verme.

La Commissione prosegue i lavori definendo la calendarizzazione e gli argomenti all'ordine del giorno delle prossime sedute che vengono stabilite per i giorni 16 e 17 marzo c.a.

Esaurita la trattazione del punto all'ordine del giorno e preso atto che non ci sono ulteriori interventi da parte dei Colleghi Consiglieri, alle ore 11,45, il Presidente Lombardo dichiara sciolta la seduta.

IL PRESIDENTE
LOMBARDO VITO

IL SEGRETARIO
LIPARI GIUSEPPE